

OŚ.6220.2.2025

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.) w związku z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po rozpatrzeniu wniosku Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego z dnia 28 lutego 2025 r., reprezentowanego przez pełnomocnika w osobie Pana Radosława Lorensa (uzupełnionego i zmodyfikowanego przy pismach z dnia 4 i 6 marca 2025 r.), o zmianę ostatecznej decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś z dnia 20 października 2022 r., znak: OŚ.6220.13.6.2022 określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce - Łężce - DK nr 38: Etap III”

postanawiam:

1. zmienić ostateczną decyzję Wójta Gminy Reńska Wieś z dnia 20 października 2022 r., znak: OŚ.6220.13.6.2022 określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce - Łężce - DK nr 38: Etap III”, w ten sposób, że dotychczasową nazwę przedsięwzięcia „Przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce - Łężce - DK nr 38: Etap III” określona w tej decyzji zmienia się na nazwę „Rozbudowa i przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce - Łężce - DK nr 38: Etap III”.
2. odmówić zmiany decyzji, o której mowa w pkt 1, poprzez określenie jako wnioskodawcy Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego w miejsce Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego.

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2025 r. Powiat Kędzierzyńsko - Kozielski reprezentowany przez pełnomocnika Pana Radosława Lorensa złożył wniosek (uzupełniony i zmodyfikowany przy pismach z dnia 4 i 6 marca 2025 r.) o dokonanie na podstawie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego zmiany ostatecznej decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś z dnia 20 października 2022 r., znak: OŚ.6220.13.6.2022 określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce - Łężce - DK nr 38: etap III”.

Do wniosku pełnomocnik dołączył pełnomocnictwo do występowania w imieniu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego w sprawach związanych z uzyskaniem niezbędnych pozwoleń, opinii i decyzji, w tym decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na zadanie pn. „Opracowanie dokumentacji dla zadania: „Przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce – Łężce – DK nr 38: etap III”). Pełnomocnictwo to uznano za wystarczające do reprezentowania Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego w postępowaniu o wnioskowaną zmianę ostatecznej decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś, o której mowa wyżej.

W uzasadnieniu wymienionego na wstępie wniosku Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski podał, że w toku procesu projektowego okazało się, że optymalne rozwiązania projektowe podlegają kwalifikacji zgodnie z definicjami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane nie tylko jako przebudowa wspomnianej drogi, lecz także jej rozbudowa, wobec czego posługiwanie się decyzją wydaną dla przedsięwzięcia, w którego tytule jest wyłącznie przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O stwarza ryzyko, że właściwy organ odmówi wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla inwestycji obejmującej faktycznie nie tylko przebudowę, lecz także rozbudowę przedmiotowej drogi.

Uzasadniając ten wniosek wnioskodawca stwierdził również, że za uwzględnieniem wniosku przemawia zatem nie tylko słuszny interes strony polegający na uniknięciu czasu i kosztów związanych z ponownym uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia o właściwej nazwie, lecz także interes społeczny. Nie ulega bowiem wątpliwości, zdaniem tego pełnomocnika, że jak najszybsze wykonanie robót budowlanych w ramach zamierzonego przedsięwzięcia istotnie poprawi bezpieczeństwo ruchu drogowego, a inwestycja obejmie budowę chodnika i dostosowanie drogi do parametrów wymaganych obecnymi przepisami prawa, co spowoduje zmniejszenie zagrożenia dla życia i zdrowia osób poruszających się na tym odcinku drogi powiatowej nr 1409 O, a ponadto wnioskowanej zmianie nie sprzeciwia się przepis prawa.

Zgodnie z art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.) zwana dalej „ustawą ooś”, przepisy działu V „Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz na obszar Natura 2000” i działu VI „Postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko” stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Odpowiednie stosowanie przepisów zawartych w tych działach ustawy ooś oznacza, że w zależności od zakresu dokonywanej zmiany przepisy te nie będą miały zastosowania albo stosowane będą niektóre z nich.

Jak stanowi dalsza część przepisu art. 87 ustawy ooś do zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przepis art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, dalej zwany „Kpa”, stosuje się odpowiednio, z tym że zgoda na zmianę albo uchylenie decyzji na podstawie art. 155 Kpa wymagane jest tylko od strony, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub od podmiotu, na którego przeniesiono tę decyzję.

Wg art. 155 Kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie lub uchyleniu takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio.

Podkreślić należy, że uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznej na podstawie art. 155 Kpa może nastąpić tylko wtedy, gdy występuje tożsamość podmiotu będącego adresatem praw i obowiązków określonych w decyzji, a także tożsamość przedmiotowa rozumiana jako treść obowiązków i praw oraz postawa faktyczna i prawna. Dokonywanie ustaleń faktycznych w postępowaniu o zmianę lub uchylenie ostatecznej decyzji na podstawie art. 155 Kpa jest niedopuszczalne; zmiana lub uchylenie decyzji następuje w obrębie stanu faktycznego ustalonego w postępowaniu zakończonym ostateczną decyzją, która ma być uchylona lub zmieniona.

Z wnioskiem o zmianę ostatecznej decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś, o której mowa wyżej, wystąpił Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski, który był wnioskodawcą i tym samym stroną tej decyzji.

Z Karty informacyjnej załączonej do wniosku o określenie środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce-Łeżce-DK nr 38: etap III,, wynika, że przedsięwzięcie to polega m.in. na:

- przebudowie, rozbudowie istniejącej sieci infrastruktury naziemnej i podziemnej.
- przebudowie/budowie zespołu zjazdów,
- budowie ciągów pieszych,
- budowie systemu odwadniania,
- budowie oświetlenia.

Taki jak wyżej opis przedmiotowego przedsięwzięcia zawiera także charakterystyka tego przedsięwzięcia stanowiąca załącznik do wymienionej na wstępie decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś.

W tym kontekście zauważyć należy, że:

1. ustawa Prawo budowlane w art. 3 pkt 6 do „budowy „zalicza także” rozbudowę” obiektu budowlanego,
2. ustawa Prawo budowlane w art. 3 pkt 7a w przypadku dróg dopuszcza zmianę charakterystycznych parametrów wymienionych w tym przepisie, a więc także zmianę w zakresie powierzchni zabudowy, o ile nie powodują zmiany pasa drogowego, co oznacza iż w przypadku dróg jej rozbudowa stanowi dalej przebudowę, pod warunkiem nie przekroczenia pasa drogowego, pomimo że w odniesieniu do innych obiektów budowlanych stanowiłaby rozbudowę.

Przedmiotowe przedsięwzięcie opisane w Karcie informacyjnej stanowiło podstawę do wyrażenia przez organy opiniujące opinii o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko.

Powyższe ustalenia dokonane po analizie treści Karty informacyjnej oraz ostatecznej decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś z dnia 20 października 2022 r., znak: OŚ.6220.13.6.2022 pozwalają na stwierdzenie, że zmiana tej decyzji w zakresie nazwy przedsięwzięcia z dotychczasowej na „Rozbudowa i przebudowa drogi powiatowej nr 1409 O Większyce - Łeżce - DK nr 38: etap III,, mieści się w stanie faktycznym wskazanym w tej decyzji i charakterystyce przedsięwzięcia, w której mowa jest także

o rozbudowie, oraz nie powoduje zmiany celu i charakteru przedmiotowego przedsięwzięcia ani zmiany jego parametrów.

Przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie nazwy przedsięwzięcia przy zachowaniu wskazanych wyżej warunków, a podstawa prawna wydania decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś wskazana w tej decyzji i jej uzasadnieniu nie uległa zmianie.

W praktyce sądów administracyjnych zmiana nazwy przedsięwzięcia dokonana na podstawie art. 155 Kpa nie budzi zastrzeżeń, o ile nie nastąpiła zmiana funkcji, celu i charakteru przedsięwzięcia, nie dotyczy parametrów zamierzonego przedsięwzięcia i nie następuje zmiana stanu faktycznego, czego przykładem jest wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dn. 25.04.2018 r., IV P 57/18.

Organ prowadzący niniejsze postępowanie nie ocenia czy dotychczasowa nazwa przedmiotowego przedsięwzięcia w wyżej wymienionej decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś powoduje ryzyko uznania przez organ właściwy do wydania zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, iż określone w tej decyzji środowiskowe uwarunkowania odnoszą się tylko do robót budowlanych stanowiących przebudowę drogi, a nie do jej rozbudowy i w konsekwencji ryzyko odmowy wydania tego zezwolenia.

Niezależnie od tego przyznać trzeba, że w słusznym interesie wnioskodawcy leży taka nazwa planowanego przedsięwzięcia, która nie powodowałaby wątpliwości w postępowaniu przed organami wymienionymi w art. 72 ust. 1 ustawy ooś co do tego czy środowiskowe uwarunkowania odnoszące się do danego przedsięwzięcia są adekwatne do nazwy inwestycji określonej we wniosku o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej i rodzaju robót określonych w projekcie budowlanym.

Z powyższych względów wniosek z dnia 28 lutego 2025 r. w zakresie zmiany nazwy zamierzonego przedsięwzięcia określonej w decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś z dnia 20 października 2022 r., znak: OS.6220.13.6.2022 uznano za zasadny i dokonano zmiany tej decyzji jak w pkt 1.

Nie ma natomiast podstaw prawnych i faktycznych do zmiany tej decyzji w zakresie strony będącej wnioskodawcą. W uzasadnieniu wniosku z dnia 28 lutego 2025 r. pełnomocnik wnioskodawcy Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego podał, że w decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś, o której mowa, Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski został niewłaściwie wskazany, gdyż wnioskodawcą w postępowaniu zakończonym tą decyzją jest Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego.

Pełnomocnik nie przedstawił jednak żadnej argumentacji na uzasadnienie wnioskowanej zmiany w zakresie wnioskodawcy na Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego w miejsce Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, zwłaszcza, że pełnomocnictwo mu udzielone jednoznacznie wskazuje, że udzielone zostało przez ten Powiat.

Przypomnieć należy, że na podstawie art. 155 Kpa nie jest dopuszczalna żadna zmiana podmiotowa.

Na podstawie art. 72a ustawy ooś dopuszczalne jest tylko za zgodą strony, na rzecz której wydana została decyzja środowiskowa, przeniesienie tej decyzji na rzecz innego podmiotu, jeżeli przyjmuje on warunki określone w tej decyzji.

Niedopuszczalność dokonywania na podstawie art. 155 Kpa zmiany wnioskodawcy będącej stroną postępowania zakończonego decyzją określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji danego przedsięwzięcia jest wystarczającą podstawą do odmowy zmiany wymienionej wyżej decyzji Wójta Gminy Reńska Wieś przez wpisanie w tej decyzji Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego w miejsce Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego.

Niezależnie od tego wyjaśnić należy, że Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego nie był i nie mógł być wnioskodawcą ani inną stroną postępowania zakończonego wymienioną wyżej decyzją Wójta Gminy Reńska Wieś, ponieważ jako organ tego Powiatu nie jest stroną postępowania w przedmiocie środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia.

Ustawa ooś w art. 74 ust. 3a określa strony w prowadzonym na podstawie tej ustawy postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięć określonych w art. 71 ust. 2 tej ustawy.

Stronami tego postępowania są wnioskodawca i podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze oddziaływania, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie w wariantcie proponowanym przez wnioskodawcę, przy czym przepis ten jednocześnie określa co rozumie się przez obszar oddziaływania. Ustawa ooś nie zawiera natomiast określenia wnioskodawcy.

2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Zarząd Zlewni w Opolu
ul. Odrowążów 2
45-089 Opole
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Kędzierzynie – Koźlu
ul. Anny 14
47-200 Kędzierzyn-Koźle

GW

