

UCHWAŁA NR LXIX/559/2024
RADY GMINY REŃSKA WIEŚ

z dnia 26 marca 2024 r.

w sprawie skargi na przewlekłe załatwianie sprawy przez Wójta Gminy Reńska Wieś

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 231 § 1 art. 234 pkt 1 i art.235 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023r., poz. 775 z późn. zm) Rady Gminy Reńska Wieś po zapoznaniu się ze skargą Tobema sp. z o.o. z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu na przewlekłe załatwianie sprawy przez Wójta Gminy Reńska Wieś uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Reńska Wieś uznaje się za niewłaściwą do załatwienia skargi z dnia 22 lutego 2024r. na Wójta Gminy Reńska Wieś wniesionej przez Tobema sp. z o.o. z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu w części dotyczącej:

- 1) przewlekłego załatwienia sprawy w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez Wójta Gminy Reńska Wieś z wniosku Tobema sp. z o.o. z dnia 28 lutego 2023r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia polegającego na eksploatacji odkrywkowej kruszywa naturalnego ze złoża „Dębowa I” na nieruchomości oznaczonej geodezyjnie jako działka nr 407/10, obręb Dębowa i przekazuje załatwienie skargi w tej części wg właściwości Wójtowi Gminy Reńska Wieś.
- 2) niewłaściwego procedowania projektu miejscowego planu zagospodarowania, niezgodności ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Rady Gminy Reńska Wieś nr LVI/465/2023 z dnia 29 marca 2023r. i naruszenia przepisów o ochronie złóż kopalin i wskazuje jako organ właściwy do załatwienia tej skargi jako skargi na uchwałę Rady Gminy Reńska Wieś Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w postępowaniu określonym w art. 101 ustawy o samorządzie gminnym i ustawie Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi
 - z przyczyn podanych w załączniku do uchwały.

§ 2. Skargę, o której mowa w § 1, w części dot. wprowadzenia Skarżącej przez Wójta Gminy Reńska w błąd co do szerokiej możliwości inwestowania na terenie Gminy Reńska Wieś w zakresie eksploatacji złóż kopalin uznaje za bezzasadną z przyczyn podanych w załączniku do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Reńska Wieś do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi, o której mowa w § 1, przez doręczenie mu drogą pocztową niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Reńska Wieś

Krzysztof Olszowka

Załącznik do uchwały Nr
LXIX/559/2024
Rady Gminy Reńska Wieś
z dnia 26 marca 2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2024 r. do Urzędu Gminy Reńska doręczona została skarga Tobemy sp. z o.o. z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu na przewlekłe załatwianie sprawy przez Wójta Gminy Reńska Wieś adresowana do Rady Gminy Reńska Wieś.

Skarżący Tobema sp. z o.o., zwana dalej „Spółką” zarzuca Wójtowi Gminy Reńska Wieś przewlekłość w prowadzeniu postępowania administracyjnego z wniosku Spółki o wydanie decyzji określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia w postaci eksploatacji odkrywkowej kruszywa naturalnego ze złoża znajdującego na nieruchomości stanowiącej działkę nr 407/10 obręb Dębowa, i wnosi o zobowiązanie Wójta do niezwłocznego wydania decyzji oraz o stwierdzenie, że przewlekłe prowadzenie postępowania w tej sprawie miało miejsce z rażącym naruszeniem prawa.

W skardze tej Spółka zarzuca, że organ wbrew obowiązującemu prawu dokonał zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i wg określenia Spółki „stanowiąc w nim nieprawdę w przedmiocie zgodności ze Studium wobec potrzeby uniemożliwienia wydobywania złoża przez skarżącego”. Wg Spółki Organ „nie zastosował” się do przepisów stanowiących o konieczności ochrony złoża i umożliwienia eksploatacji, a taką postawę przyjął jedynie do Spółki, zupełnie odmiennie ocenił przeznaczenie działki, na której znajduje się złoże „Dębowa III”.

Dalej Spółka we wspomnianej skardze zarzuca, iż sam organ niejednokrotnie wprowadzał w błąd Spółkę przekonując do inwestowania w gminie Reńska Wieś i zapewniając o pozytywnym nastawieniu do wydobywania złóż.

Następnie Spółka zarzuca, iż została przez organ wprowadzona w błąd, ponieważ przekonywano ją do inwestowania na terenie Gminy Reńska Wieś i zapewniano o pozytywnym nastawieniu do wydobywania złóż.

Na czym dokładnie polegało wprowadzenie w błąd Spółka nie wyjaśniła.

Przystępując do oceny skargi należy w pierwszej kolejności zaznaczyć, iż żadne przepisy nie przewidują możliwości stwierdzenia przez radę gminy czy określone działanie czy zaniechanie nastąpiło w rażącym naruszeniu prawa ani też wyznaczania wójtowi gminy terminów wydawania decyzji w prowadzonych postępowaniach administracyjnych.

Nie ulega wątpliwości, że przedmiotowa skarga na przewlekłość postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej dla wymienionego wyżej przedsięwzięcia złożona została w toku prowadzenia tego postępowania prowadzonego przez Wójta Gminy Reńska Wieś.

Podkreślić należy przy tym, że Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Opolu, postanowieniem z dnia 7 marca 2024r. nr SKO.051.15.2024 stwierdziło, iż Wójt Gminy Reńska Wieś w postępowaniu, o którym mowa wyżej, nie dopuścił się przewlekłości.

Zgodnie z art. 234 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania zgodnie z przepisami kodeksu.

Jak z kolei wynika z art.236 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku określonym w wyżej przytoczonym art. 234 pkt 1 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ przed którym toczy się postępowanie.

Przedmiotowa skarga na przewlekłe załatwianie sprawy przez Wójta Gminy Reńska Wieś podlega rozpatrzeniu przez tego Wójta jako organ prowadzący postępowanie o wydanie wyżej wymienionej decyzji.

Strona, która jest niezadowolona ze sposobu załatwienia skargi przez organ prowadzący postępowanie administracyjne ma prawo do złożenia odwołania od decyzji kończącej to postępowanie i zakwestionowania

w odwołaniu sposobu załatwienia skargi, a niezależny od Wójta organ odwoławczy dokonana weryfikacji prawidłowości sposobu załatwienia skargi.

Rada Gminy Reńska Wieś nie jest właściwa do załatwienia skargi na przewlekłe załatwianie sprawy w wymienionym wyżej postępowaniu administracyjnym i zgodnie z art. 231 Kpa przekazuje skargę w tej części do załatwienia Wójtowi Gminy Reńska Wieś jako organowi prowadzącemu to postępowanie.

Skarga w tej części, w której Spółka zarzuca dokonanie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego niezgodnie z ustaleniami Studium, uniemożliwił w tym planie wydobywania złoża, a uniemożliwienie to dotyczy tylko Spółki, nie jest skargą na Wójta Gminy Reńska Wieś.

Jest skargą na uchwałę Rady Gminy Reńska Wieś nr LVI/465/2023 z dn. 29 marca 2023r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Dębowa.

Jak ustalono w toku rozpatrywania skargi właściciel działki nr 407/10, obręb Dębowa, EP Centrum Finansowe sp. z o.o. wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę na wymienioną wyżej uchwałę Rady Gminy Reńska Wieś, w której to skardze złożonej zgodnie z procedurą określoną w ustawie Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi podniósł wobec miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części dot. działki nr 407/10 zarzut nieuwzględnienia w planie konieczności zapewnienia możliwości kompleksowego wydobywania kruszywa naturalnego, ograniczenia prawa własności, nierównego traktowania poszczególnych nieruchomości, w których ujawniono złoża kopalin przez ustalenie tylko dla niektórych z tych nieruchomości terenu górniczego lub terenu eksploatacji złóż kopalin oraz niezgodności tego planu ze Studium.

Wójt Gminy Reńska Wieś niezwłocznie przekazał powyższą skargę do rozpatrzenia Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Opolu wraz odpowiedzią Gminy na tę skargę.

Postępowanie w tej sprawie prowadzone jest przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu, nr sprawy II SA/Op 243/24.

Zgodnie z art.101 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym każdy, kto uważa, że jego interes prawny został naruszony przez uchwałę rady gminy, może taką uchwałę zaskarżyć do sądu administracyjnego.

Przepisy prawa nie przewidują uprawnienia rady gminy do rozpatrywania skarg na uchwały własne.

Z tego względu Rada Gminy Reńska Wieś nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi na własną uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ponieważ właściwym organem do rozpatrywania takich skarg jest wojewódzki sąd administracyjny w postępowaniu przewidzianym w ustawie Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Rada Gminy Reńska Wieś przyjmuje do rozpatrzenia skargę w jej części dotyczącej wprowadzenia Spółki w błąd co do możliwości inwestowania na terenie Gminy w zakresie eksploatacji złóż kopalin.

Pomijając już lakoniczność tego zarzutu nie znajduje żadnego potwierdzenia złożenie przez Wójta Gminy Reńska Wieś zapewnienia Spółce możliwości inwestowania w zakresie eksploatacji złóż kopalin ujawnionych na działce nr 407/10.

Ewentualne ogólne stwierdzenie o pozytywnym nastawieniu do wydobywania złóż kopalin na terenie gminy, nie może oznaczać zapewnienia Spółce możliwości takiej działalności na terenie działki nr 407/10 i tym samym nie może być uznane za wprowadzenie w błąd potencjalnego inwestora.

Jak bowiem wiadomo rozpoczęcie działalności w tym zakresie wymaga uzyskania uprzednio decyzji określającej środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia wydawanej przez wójta, a następnie koncesji i wobec tego każdy wniosek o wydanie takiej decyzji jest rozpatrywany odrębnie.

Ocena czy Spółka spełnia warunki wymagane do wydania decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia w postaci eksploatacji metodą odkrywkową kruszywa naturalnego ze złoża znajdującego się na działce nr 407/10 należy do wyłącznej kompetencji Wójta Gminy Reńska Wieś.